



GUÍA SOBRE **POBREZA EN ARGENTINA**

PARA
ORGANIZACIONES DE
LA SOCIEDAD CIVIL Y
GOBIERNOS LOCALES





¿QUÉ ES LA POBREZA?

La pobreza se asocia con la carencia de medios para lograr la satisfacción de las necesidades básicas del ser humano. Esto va más allá de la ausencia de un ingreso económico. Sí bien la dimensión monetaria es sumamente importante para satisfacer necesidades alimentarias y no alimentarias básicas, también existen otras dimensiones que deben ser tenidas en cuenta y que están íntimamente vinculadas a la realización vital de las personas. **El hambre, la malnutrición, un hábitat indigno, la falta de acceso a la salud y educación, el déficit de habilidades socioemocionales y la dificultad para llevar adelante un proyecto de vida, son manifestaciones de la pobreza.** El Premio Nobel de Economía, **Amartya Sen**, ha dedicado su vida a estudiar cuestiones fundamentales para el desarrollo. De acuerdo con Sen, la pobreza es un mundo complejo que requiere de un análisis claro para descubrir todas sus dimensiones.



“Los seres humanos somos fundamentalmente diversos. No se puede trazar una línea de pobreza y aplicarla a rajatabla a todo el mundo por igual, sin tener en cuenta las características y circunstancias personales”.

AMARTYA SEN

INTERVENCIÓN DENTRO DE LAS ACTIVIDADES DE LA RED PARA LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA DE LA QUE FORMA PARTE EL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID).

El autor entiende a la pobreza como la imposibilidad de desarrollar las potencialidades que el ser humano posee. De este modo, la idea de pobreza se asocia, ya no sólo a aspectos alimentarios relacionados con la supervivencia, sino que se extiende y complejiza hasta la falta de realización de las personas, sus deseos y aspiraciones.

¿POR QUÉ HAY TANTA POBREZA EN EL MUNDO?

La pobreza tiene muchas dimensiones, pero sus causas más claras son:



EL DESEMPLEO



LA EXCLUSIÓN
SOCIAL



ALTA VULNERABILIDAD

de determinadas poblaciones a los desastres, las enfermedades y otros fenómenos que les impiden ser productivas

Actualmente el **10% de la población mundial vive en situación de pobreza extrema**

conforme al umbral que establece el **Banco Mundial** de **1.90 usd por día**. Estas personas padecen la falta de acceso a agua potable, salud y educación, entre otras carencias. El mayor porcentaje de personas en situación de pobreza extrema se encuentra en la región del África Subsahariana y Asia Meridional.



¿POR QUÉ ES IMPORTANTE PONERLE FIN A LA POBREZA?

Porque como seres humanos nuestro bienestar está vinculado al de las demás personas. **El aumento de la desigualdad es perjudicial para el crecimiento económico y socava la cohesión social**, lo que incrementa las tensiones políticas y sociales y, en algunos casos, impulsa la inestabilidad y los conflictos



¿QUÉ SON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)?

La **Organización de las Naciones Unidas** (ONU) aprobó en el año 2015 una serie de objetivos a trabajar de cada al 2030, entendidos como prioritarios para el futuro de la humanidad. Estos **17 ODS** le dieron forma a la **Agenda 2030 para el desarrollo sostenible**, siendo necesario para su cumplimiento la colaboración de gobiernos, empresas y organizaciones de la sociedad civil. **Los objetivos apuntan a erradicar la pobreza y desigualdad, mitigar los efectos del cambio climático, desarrollar ciudades sostenibles, mejorar la calidad institucional, y garantizar el acceso a la educación y salud, entre otras cuestiones.**

¿CUÁL ES EL OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE N° 1?

El **ODS N° 1** se propone “*poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo*”, y **tiene como meta prioritaria la erradicación de la pobreza extrema**. Una de las claves para acercarse al cumplimiento de dicho objetivo es garantizar una movilización importante de recursos procedentes de diversas fuentes, incluyendo la mejora de la cooperación internacional para el desarrollo. La meta es proporcionar medios suficientes y previsibles a los países en desarrollo, en particular a los menos adelantados, para que puedan poner en práctica políticas y programas encaminados a terminar con la pobreza extrema en todas sus dimensiones. Cumplir con estos ambiciosos objetivos requiere políticos y políticas públicas con visión de futuro, que guíen a las

sociedades en el camino del crecimiento económico sostenible, inclusivo, sostenido y equitativo.

El impacto de la pandemia por COVID19 ha ocasionado por primera vez en 30 años un aumento del nivel de pobreza extrema mundial, cuestión que además se ve agravada por otros problemas y riesgos globales que ya estaban desacelerando los avances en términos de reducción de la pobreza, como el cambio climático. Se estima que alrededor de **100 millones de personas a nivel mundial cayeron en la pobreza extrema como resultado de la pandemia**. El Banco Mundial ofrece a los Estados recomendaciones en dos frentes: responder eficazmente a la crisis urgente a corto plazo y continuar centrando la atención en los problemas de base para el desarrollo, como los conflictos y el cambio climático.

¿CUÁLES SON LOS GRUPOS POBLACIONALES MÁS AFECTADOS POR LA POBREZA A NIVEL GLOBAL?

Entre los grupos poblacionales más afectados por la incidencia de la pobreza encontramos a las mujeres y los niños.

**POR CADA
100
HOMBRES EN
SITUACIÓN DE
POBREZA HAY
122
MUJERES**

**EL
50%
DE LOS
POBRES
DEL MUNDO
SON NIÑOS**

La pobreza afecta principalmente a personas que viven en entornos rurales, no obstante eso se estima que en los próximos años la pobreza comenzará a hacerse más visible en los grandes centros urbanos.

¿CÓMO INCIDE EL CAMBIO CLIMÁTICO SOBRE LA POBREZA?

El cambio climático por su naturaleza representa lo que se conoce como un “riesgo global”: una consecuencia no deseada de la acción humana (que ocasiona daños a la atmósfera mundial) con potencialidad de impactar sobre toda la humanidad debido al elevado nivel de interconexión e interdependencia de las sociedades del mundo. El avance del calentamiento global tiene profundas consecuencias políticas, sociales y económicas. Según el *Panel Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático* (IPCC) algunas serían:



IMPACTO DEMOGRÁFICO

Está constatado que la creciente aparición de desastres naturales derivados de la variación en las condiciones del clima aumenta el número de emergencias humanitarias y por lo tanto desplazamientos de la población afectada.



AUMENTO DE LA POBREZA

El cambio climático afecta especialmente la vida y salud de las personas que viven en situación de pobreza, dado el mayor nivel de vulnerabilidad que padecen. Consecuentemente, provoca el aumento en los precios de los alimentos y crea inseguridad alimentaria. Sus impactos agravan la pobreza en las zonas más desfavorecidas, pero también se crean nuevos focos tanto en países desarrollados como en desarrollo.



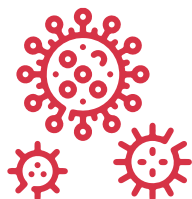
CONFLICTOS

El uso, la explotación o la posesión de los recursos naturales, algunos tan necesarios y básicos como el agua, pueden desencadenar guerras. Estudios de la ONU muestran que más del 40% de los conflictos armados internos de los últimos 60 años están vinculados con los recursos naturales. Con el evidente aumento del impacto del cambio climático en todas las regiones aumentará el riesgo de conflictos.



AUMENTO DEL NIVEL DEL MAR

El siglo XXI provocará inundaciones y erosión de los litorales marítimos. Al mismo tiempo el aumento de la población, el desarrollo económico y la mayor urbanización atraerán a más personas hacia zonas costeras, con lo que el peligro será mayor y los costes de adaptación podrían ser determinantes en algunos países.



SALUD

Un cambio de temperatura de varios grados puede hacer que la zona templada se haga más acogedora a la propagación de determinadas enfermedades. De esta manera, pueden empezar a propagarse casos de malaria, cólera, dengue u otras enfermedades que están olvidadas en países desarrollados y en zonas que tradicionalmente han sido más frías. Así mismo, el calor hace que aumenten las enfermedades cardiovasculares y que aparezcan muchos más problemas respiratorios como alergias o asma y, lógicamente, problemas derivados directamente de la contaminación.



ALIMENTACIÓN

: El calentamiento global incide gravemente sobre la agricultura y los recursos hídricos, y puede cambiar la geografía al servicio de la producción de alimentos además de agravar la disminución de los recursos marinos, menguados ya de por sí por la sobreexplotación pesquera.



ACCESO AL AGUA

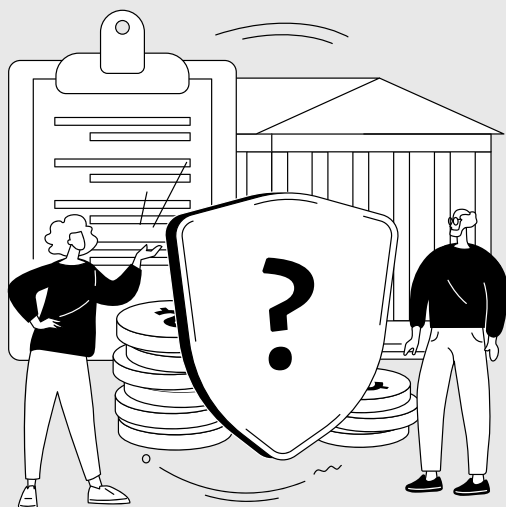
A mayor calentamiento del planeta, mayor escasez de agua. Con el cambio climático disminuye la calidad del agua bruta, con todo lo que ello conlleva para la higiene, la producción agrícola y la industria. Además, se generan riesgos para la calidad del agua potable, agravando los problemas de millones de personas que ya padecen su escasez.

EL CAMBIO CLIMÁTICO REPRESENTA UNO DE LOS GRANDES DESAFÍOS DEL SIGLO XXI DEBIDO A:

- 1) Su impacto en las actividades económicas, las condiciones sociales y los ecosistemas.
- 2) Su naturaleza de riesgo global.
- 3) Los esfuerzos simultáneos que implican los procesos de adaptación y mitigación de los efectos del cambio climático.



¿CÓMO SE PUEDE MEDIR LA POBREZA?



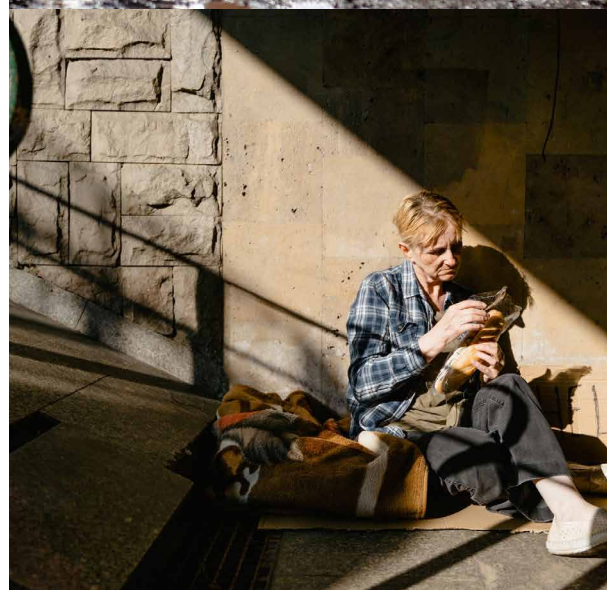
Medir la pobreza es una cuestión sumamente compleja. Cualquier tipo de medición de pobreza parte de un enfoque conceptual, es decir de aquello que entendemos por pobreza. **Dado la complejidad del asunto, cualquier mecanismo de medición observará al problema desde un determinado ángulo, conforme al enfoque conceptual en el cual está basado.** Es por ello que encontramos en las ciencias sociales diferentes metodologías de medición, las cuáles nos sirven para mirar una parte del problema. **Las dos formas más utilizadas para medir la pobreza son: el método del ingreso (unidimensional) y el multidimensional.**

POBREZA POR INGRESOS

Se entiende que una persona o un hogar se encuentra en situación de pobreza por ingresos cuando no alcanza a reunir un monto mínimo de ingresos económicos que le permita satisfacer sus necesidades alimentarias y no alimentarias básicas. La idea sobre la que se sustenta el enfoque es evaluar si los recursos económicos con los que cuenta la persona o el hogar le permiten solventar un presupuesto que refleje la adquisición de alimentos, bienes y servicios básicos, necesarios para vivir dignamente y desarrollarse. Es un método indirecto de medición de la pobreza, ya que se basa en lo que la persona o el hogar puede adquirir a través de sus ingresos. Esta es la manera utilizada oficialmente en Argentina para medir la pobreza, a través del *Instituto Nacional de Estadísticas y Censos* (INDEC). Las mediciones de pobreza se publican de forma semestral.

POBREZA MULTIDIMENSIONAL

El enfoque multidimensional de la pobreza pone el foco no únicamente en la dimensión monetaria de las personas o el hogar (cómo el enfoque basado en los ingresos), sino también en la dimensión no monetaria (acceso a la salud, educación, vivienda, etc.). Es un método directo de medición de la pobreza. Un ejemplo en Argentina es la medición que realiza periódicamente el *Observatorio de la Deuda Social de la Universidad Católica Argentina* (ODSA – UCA), que estudia la evolución de la pobreza a través de carencias monetarias y no monetarias vinculadas a la vulneración de derechos sociales básicos.





¿A QUÉ SE LE LLAMA POBREZA ESTRUCTURAL?

La categoría de pobreza estructural hace referencia al núcleo duro de la pobreza; agrupa a aquellas personas u hogares que se hallan desprovistos de todo recurso (material e inmaterial) y sin posibilidades de movilidad social. **La pobreza estructural está relacionada un nivel profundo de privaciones que se sostienen en el tiempo, aún en períodos de bonanza económica, y se reproducen intergeneracionalmente.**

¿QUÉ OCURRE CON LA POBREZA EN ARGENTINA?

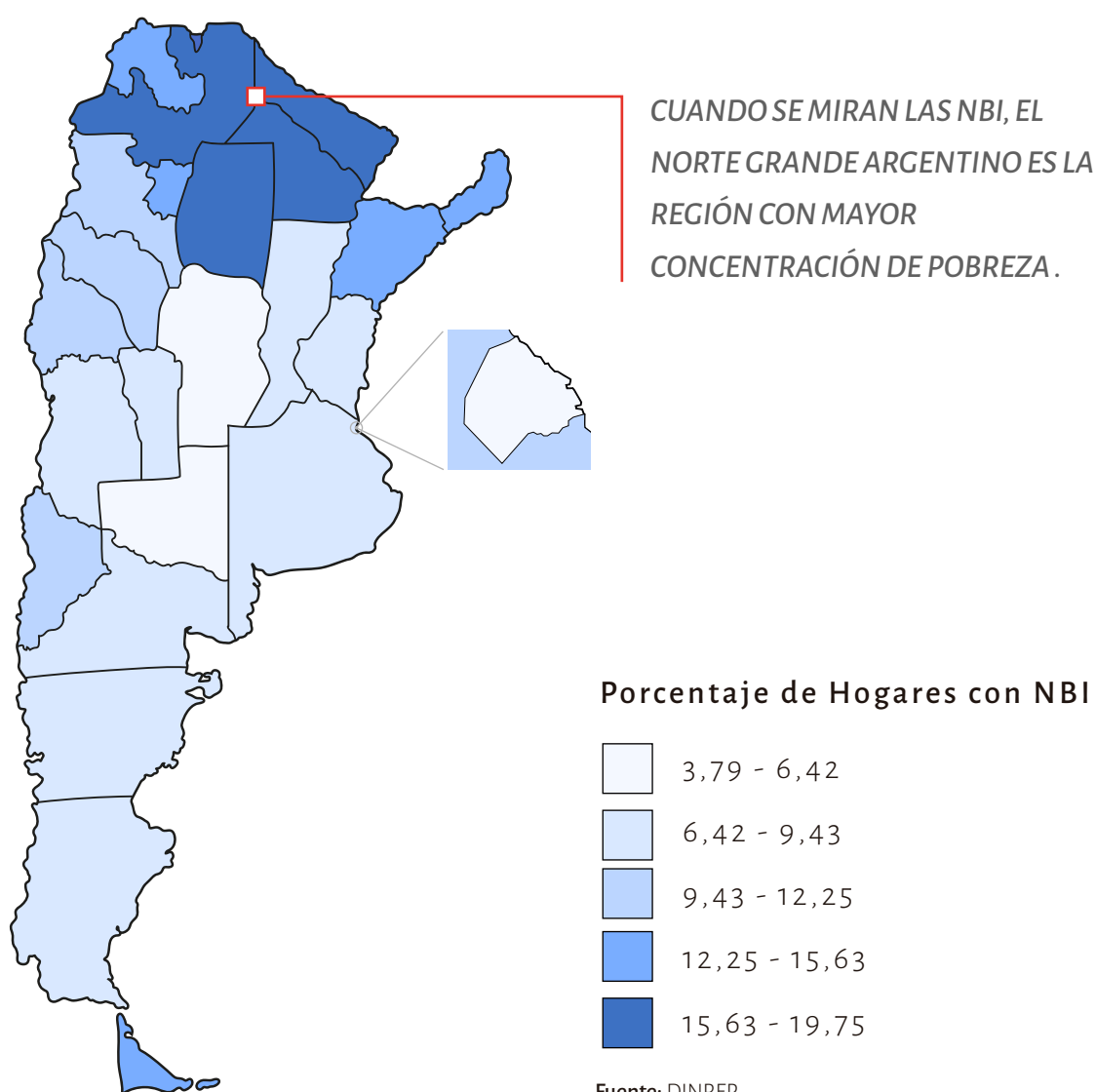
La pobreza es el gran problema social de la Argentina; es la principal deuda del Estado desde el retorno a la democracia y el principal desafío actual de la política pública. Cuando se estudia la evolución histórica de la pobreza en la Argentina, se observa como en los últimos 50 años ha aumentado el piso de pobres hasta transformarse en un problema estructural. La falta de crecimiento económico, la inflación y las reiteradas crisis de deuda externa han profundizado el problema.

El Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento (CIPPEC), expresa que constituye un asunto prioritario por tres motivos:

- 1 El primero es que se traduce en la **vulneración de derechos fundamentales de las personas**. El Estado está obligado, a través de numerosos instrumentos internacionales y por la Constitución Nacional, a reparar esta vulneración de forma urgente.
- 2 El segundo se refiere a la situación demográfica de Argentina. Actualmente, el país experimenta un bono demográfico: **la proporción de población en edad de trabajar es superior a la de población dependiente, fundamentalmente niños y adultos mayores. Este bono, que se terminará en menos de 25 años**, es una oportunidad que solo será aprovechada si se invierte en el desarrollo humano de forma tal que se incremente la productividad de las generaciones que sostendrán el Estado de Bienestar cuando Argentina sea una sociedad envejecida.
- 3 El tercer motivo es que **la pobreza y la desigualdad en el ejercicio de la ciudadanía social** **atentan contra la cohesión social, la solidaridad y las instituciones democráticas**, a la vez que condicionan fuertemente los prospectos de crecimiento económico.

¿QUÉ PASA SI MIRAMOS EL MAPA DE LA ARGENTINA?

La geolocalización de la pobreza es sumamente importante a la hora de trabajar el diseño de las políticas públicas en los diferentes niveles de gobierno, ya que permite tener un horizonte estratégico a la hora de pensar el desarrollo del país. Si miramos la Argentina desde arriba, nos encontramos con que la región que alberga el mayor porcentaje de hogares en situación de pobreza es el Norte Grande Argentino. Esta información es sumamente relevante y está vinculada a una cuestión de falta de desarrollo histórico de la región.





EMBAJADA DE LOS ESTADOS UNIDOS EN ARGENTINA



CIUDADANÍA INFORMADA: ACCESO A LA INFORMACIÓN SOBRE POBREZA
Proyecto cofinanciado por la Embajada de Estados Unidos en Argentina